

Z á p i s

ze 61. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 28. března 2019 (v zasedací místnosti č. 56 – KLUB, v přízemí budovy Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčním právu 1, Praha 2) od 9:00 do 10:45 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 61. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva vnitra, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva obrany, Českého báňského úřadu a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost.

Jednání zahájil a řídil z pověření předsedkyně Rady a ministryně práce a sociálních věcí Dipl.-Pol. Jany Maláčové, MSc., která se zasedání nemohla zúčastnit, JUDr. Jiří Vaňásek, 1. místopředseda Rady.

V úvodu zasedání

- byli zvoleni ověřovatelé zápisu z 61. zasedání Rady – Robert Křepinský a Ing. Jaromír Šedivec;
- byl schválen program 61. zasedání Rady.

Program 61. zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Národní akční program BOZP pro období 2019 – 2020.
3. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2018.
4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
5. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu z 60. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

Zápis z 60. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Zápis z 60. zasedání Rady byl schválen.

2. Národní akční program BOZP pro období 2019 - 2020

2a) Kontola plnění úkolů NAP BOZP

Informace byla podána ke třem úkolům, které mají kontrolní termín 31. 3. 2019.

Základní priorita: IV. Rehabilitace po pracovním úrazu a nemoci z povolání

Opatření č. 6

Sledovat průběh přípravy návrhu právní úpravy koordinace rehabilitace osob se zdravotním postižením ve vazbě na včasné zpětné začlenění zaměstnanců po pracovním úrazu a nemoci z povolání do pracovního a společenského života.

O plnění informovala Bc. Libuše Bělohlávková, předsedkyně SV č.4, který průběh přípravy návrhu právní úpravy sleduje. Návrh věcného záměru zákona by měl být předložen do vlády v září t.r. Na příštím zasedání bude členům Rady podána další informace.

Základní priorita V. Bezpečnost a ochrana zdraví dětí, žáků a studentů

Opatření č. 7

Dopracovat a předložit Koncepti MŠMT v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů, zahrnující komplexní soubor právních, metodických a organizačních opatření k jejímu naplňování ve školách a školských zařízeních ČR.

Informaci podala Ing. Ilona Vaculová z MŠMT s tím, že úkol je plněn. Dne 21. 3. 2019 proběhlo jednání pracovní skupiny zřízené MŠMT k přípravě koncepce. Širší diskuse proběhne následně v podskupinách k jednotlivým tématům.

Základní priorita VII. Vzdělávání, osvěta a propagace v oblasti BOZP

Opatření č. 15

Dokončit přípravy a zahájit Národní kampaň na téma prevence nemocí z povolání, se zaměřením na zaměstnance, zaměstnavatele a odbornou veřejnost, s cílem získat pozornost na prevenci před vznikem nemocí z povolání.

Ing. Radka Sokolová informovala, že v rámci ČMKOS byl připraven projekt, který mohl zajistit financování kampaně. Projekt byl podán do 9. 11. 2018 na Ministerstvo zdravotnictví. Ministerstvo zdravotnictví podle výsledků zveřejněných v únoru 2019 projekt nedoporučilo k realizaci. Financování kampaně tak není zajištěno.

Ing. Radka Sokolová připomněla konání akce pořádané ČMKOS v rámci Mezinárodního vzpomínkového dne za oběti pracovních úrazů a nemocí z povolání, která se bude konat dne 26. dubna 2019 od 10:00 hod ve Velké zasedací místnosti v přízemí sídla ČMKOS a požádala o krátké vystoupení na této akci vedoucí představitele MPSV a MZ.

Závěr k bodu 2a:

Rada vlády pro BOZP bere na vědomí informace o aktuálním stavu plnění opatření NAP BOZP.

2b) NAP BOZP na období 2019 - 2020

JUDr. Jiří Vaňásek připomněl, že na minulém zasedání (12. 12. 2018) byl Radě předsedkyně pracovní skupiny pro národní dokumenty Bc. Libuše Bělohlávkovou předložen písemný materiál s návrhem nového NAP BOZP pro období 2019 – 2020. Při projednávání tohoto návrhu bylo dohodnuto, že členové Rady ještě sdělí sekretariátu Rady k návrhu připomínky a upravený návrh bude zaslán členům Rady ke schválení per rollam. Dne 15. 3. 2019 byl členům Rady návrh NAP

BOZP rozeslán spolu s návrhem na jeho doplnění ze strany Svazu průmyslu a dopravy o dva úkoly do Základní priority II. Prevence pracovních rizik.

Hlasování per rollam se zúčastnilo celkem 14 členů Rady z 28 členů. 11 členů hlasovalo pro a 3 hlasovali proti návrhu. 11 hlasujících pro však není potřebná většina členů z celkového počtu členů Rady ke schválení a je proto nutné o návrhu NAP BOZP na tomto zasedání Rady opětovně hlasovat.

JUDr. Jiří Vaňásek uvedl, že k hlasování je tak předkládána varianta schválit rozeslaný materiál, to je NAP BOZP včetně dvou opatření navržených Svazem průmyslu a dopravy, a dotázal se, zda je jiný návrh.

JUDr. Jitka Hejduková upřesnila, že návrh na doplnění je i návrhem ČMKOS vzhledem k tomu, že se připravuje novela zákoníku práce, ve které by měla být ukotvena problematika prevence.

Bc. Libuše Bělohávková s odvoláním na podrobné projednávání jednotlivých opatření NAP BOZP, zaměřené i na srozumitelnost jejich formulace, navrhla hlasovat o návrhu NAP BOZP bez dvou doplňovaných opatření a v případě, že bude tento návrh schválen, prodiskutovat formulaci navrhovaných opatření a možnost jejich sloučení do jednoho úkolu.

Při hlasování se 17 členů Rady vyslovilo pro schválení NAP BOZP včetně dvou opatření navrhovaných k jeho doplnění Svazem průmyslu a dopravy.

Závěr k bodu 2b:

Rada vlády pro BOZP

1. Schvaluje návrh Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2019 – 2020 včetně dvou opatření navržených Svazem průmyslu a dopravy.
2. Ukládá tajemníkovi Rady zveřejnit schválený NAP BOZP na webu Rady.

3. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2018

Úvodní slovo k předem rozeslanému návrhu výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Uvedl, že výroční zpráva byla zpracována podle povinné osnovy, ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002. Předkládaná výroční zpráva obsahuje informace o vzniku a poslání Rady, o složení Rady a informace o sekretariátu Rady. Těžiště zprávy je v informování o konkrétní činnosti a výsledcích Rady a jejích stálých výborů a pracovních skupin v roce 2018. Zpráva zahrnuje odkaz na internetové stránky, na kterých jsou zveřejňovány informace o Radě. V závěru je uveden plán činnosti Rady na rok 2019.

Ing. Petr Mráz zároveň informoval členy Rady, že po dohodě s Bc. Libuší Bělohávkovou bude část výroční zprávy, týkající se činnosti SV č. 4 a pracovních skupin v jeho působnosti, předložena později. Bude zaslána Bc. Libuší Bělohávkovou členům Rady k případným připomínkám.

Kompletní výroční zpráva pak bude předložena na poradě vedení MPSV. Po projednání ve vedení MPSV bude zpráva zveřejněna na webových stránkách Rady.

Závěry k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2018 s tím, že podklady týkající se činnosti SV č. 4 budou zaslány členům Rady k vyjádření dodatečně.
2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit výroční zprávu tak, aby mohla být projednána na poradě vedení MPSV a následně zveřejněna na webových stránkách Rady.

4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

Činnost stálých výborů

Předseda SV č. 1 - pro technickou bezpečnost JUDr. Jiří Vaňásek uvedl, že se v minulém roce výbor nesešel, ale jeho členové se aktivně podíleli na přípravě návrhu zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení. Ten je teď ve stavu, kdy byl návrh upraven v souladu s připomínkami Legislativní rady vlády.

SV č. 2 – pro legislativu, kterému předsedá Robert Křepinský, se v období mezi 60. a 61. zasedáním Rady sešel jednou. Vedle běžné agendy se výbor zabýval problematikou vystavování zdravotních průkazů. Pozornost věnoval výbor přípravě nového zákona o požární ochraně, který má být předložen vládě v 1. čtvrtletí 2020. Výbor zajímá zejména spojení tohoto zákona s integrovanou inspekcí. Přípravou zákona o požární ochraně se bude proto výbor zabývat i nadále.

Předseda SV č. 3 – pro vzdělávání a výzkum Mgr. Miroslav Kosina informoval, že se výbor v mezidobí sešel jednou v březnu za účasti předsedů dvou dalších stálých výborů (2 a 4). Výbor se zaměřil na problematiku OSVČ a bezpečnosti práce a na problematiku zdravotních prohlídek řidičů služebních vozidel. Téma „OSVČ a bezpečnost práce“ považuje SV č. 3 za důležité a mělo by být jedním z opatření NAP BOZP tak, jak bylo původně navrhováno.

Předsedkyně SV č. 4 – pro sociálně zdravotní problematiku a národní dokumenty BOZP – Bc. Libuše Bělohlávková informovala o dvou zasedáních tohoto výboru. Hlavním tématem byla příprava Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020. Výbor se dále zabýval novými právními předpisy v jednotlivých resortech, činností PS k aktualizaci seznamu nemocí z povolání, projednal návrh nového statutu, který reaguje na změnu náplně činnosti výboru v souladu s rozhodnutím Rady. Příští zasedání výboru se bude zabývat problematikou BOZP v zemědělství.

Bc. Libuše Bělohlávková podrobně seznámila Radu s aktivitami, které měl výbor v PS Parlamentu ČR a v jeho sociálním výboru. Informovala o přípravě 5. národní konference „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství“ a dále o přípravě konference Prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce - právní úprava a praxe.

Zbyněk Moravec reagoval v diskusi na vystoupení Roberta Křepinského ke zdravotním průkazům. Uvedl argumenty, proč mají zdravotní průkazy svoje opodstatnění, a proto není pro jejich zrušení.

JUDr. Jiří Vaňásek požádal Roberta Křepinského, aby Radu informoval o dalším projednávání tohoto problému ve SV č. 2.

Mgr. Pavel Fošum sdělil, že Ministerstvo zdravotnictví se problematice zdravotních průkazů věnuje a nechce je rušit.

Na dotaz Jaroslava Beka o stavu jednotlivých doprovodných nařízení vlády k návrhu zákona o vyhrazených technických zařízeních reagoval JUDr. Jiří Vaňásek informací, že tato nařízení vlády jsou v pracovní verzi připravena a do připomínkového řízení budou dána, až projde návrh zákona v Poslanecké sněmovně prvním čtením.

Návrh na úpravu Statutu SV č. 4

Návrh na úpravu Statutu SV č. 4 uvedl Ing. Petr Mráz. Návrh vychází ze závěrů a úkolů minulého zasedání Rady. Návrh úpravy Statutu SV č. 4 zohledňuje zrušení Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a převedení této působnosti do SV č. 4.

Zdůvodnil jednotlivé změny a informoval, že návrh upraveného statutu byl projednán a odsouhlasen ve SV č. 4. Rada by měla návrh úpravy Statutu SV č. 4 projednat a schválit.

Závěr k bodu 4:

Rada vlády pro BOZP

1. Bere na vědomí informace o činnosti stálých výborů.
2. Schvaluje 21 hlasy návrh na úpravu Statutu SV č. 4 včetně změny názvu tohoto stálého výboru Rady.

5. Různé

Ing. Radka Sokolová otevřela problematiku rozšíření seznamu nemocí z povolání o onemocnění bederní páteře s tím, že se tento problém táhne řadu let a Rada by se měla zasadit o jeho dotažení do konce.

Ing. Rudolf Hahn informoval Radu o některých základních údajích úrazovosti. Celkem je za minulý rok evidováno cca 44.000 pracovních úrazů. Alarmující je nárůst smrtelných pracovních úrazů. Na jejich následky zemřelo v roce 2018 celkem 123 lidí, z toho 22 nepracovalo na pracovní smlouvu, ale na dohodu nebo mimo pracovní poměr. Pracovní úrazy více narůstají u zahraničních pracovníků. Těm by měla být na pracovištích věnována v tomto smyslu větší pozornost. Zaměstnanci v pracovním poměru jsou na tom relativně dobře. Ostatní pracovníci nejsou před pracovními úrazy chráněni dostatečně.

Bc. Libuše Bělohávková připomněla dvě významné osobnosti z oblasti BOZP. Na konci minulého a počátku tohoto roku zemřely – paní prof. MUDr. Olga Švestková, Ph.D a paní PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.

Reagovala na informaci JUDr. Jitky Hejdukové, CSc., že se připravuje novela zákoníku práce, ve které by měla být ukotvena problematika prevence. Uvedla, že by tam měla být ukotvena i problematika rehabilitace a vznesla dotaz, jak bude do prací na novele zákoníku práce zapojena Rada vlády, jako poradní orgán vlády pro oblast BOZP se čtyřmi odbornými stálými výbory. V NAP BOZP, který byl dnes schválen, takové opatření (úkol) není.

JUDr. Jiří Vaňásek v reakci na všechna předchozí vystoupení v rámci tohoto bodu uvedl:

- Po jednání kulatého stolu k problematice nemoci bederní páteře obdržela paní ministryně informaci a očekává se, že by v této věci měla v krátké době rozhodnout.

- Stoupající pracovní úrazovost je negativní jev. Je spojen s ekonomickou situací v ČR s nedostatkem pracovních sil. Na pracovním trhu máme 5,5 mil. osob a z toho 0,5 mil. zahraničních, OSVČ a agenturních zaměstnanců. Zaměstnavatelé berou do zaměstnání dlouhodobě nezaměstnané osoby. Poptávka po pracovní síle je obrovská, což zvyšuje rizika ohrožení při práci.
- Do procedurálních otázek prevence bude Rada vlády pro BOZP zapojena. Jednání o prevenci budou probíhat na bázi tripartitního dialogu a Rada, jako poradní orgán bude dávat stanoviska, o která se bude opírat vládní strana v tripartitě.

JUDr. Jitka Hejduková informovala, že zaměstnavatelé podpořili zvýšení náhrad za poškození zdraví pracovními úrazy vzhledem k tomu, že výše tohoto odškodnění dlouhodobě stagnovala. Odmítavé stanovisko zaměstnavatelů k rozšíření seznamu nemocí z povolání o onemocnění bederní páteře trvá. Naopak Mgr. Pavel Fošum sdělil, že Ministerstvo zdravotnictví rozšíření seznamu nemocí z povolání o onemocnění bederní páteře podporuje. Má vypracovaných několik postupů k ověřování této nemoci. Bc. Libuše Bělohávková považuje rozšíření seznamu nemocí z povolání o onemocnění bederní páteře za problematiku prodiskutovanou a hotovou a doufá, že tento návrh bude předložen do vlády.

Ing. Kavka reagoval na informaci generálního inspektora SÚIP Mgr. Ing. Rudolfa Hahna o pracovních úrazech. Do statistiky úrazovosti výrazně zasáhla mimořádná událost v OKD. Povědomost dodavatelských organizací o naší legislativě v oblasti BOZP není ideální. Problémem u zahraničních zaměstnanců v hornictví je často špatná znalost českého jazyka. V rámci legislativy by pomohlo zavedení jazykových zkoušek a zahraniční zaměstnanci by měli mít alespoň elementární znalosti češtiny.

Termín červnového 62. zasedání Rady vlády pro BOZP byl předběžně stanoven na **středu 26. 6. 2019 od 10:00 hod.**

Zapsal:

Ing. Petr Mráz
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Robert Křepinský
Ing. Jaromír Šedivec

Zápis schválila:

Dipl.-Pol. Jana Maláčová MSc.
předsedkyně Rady vlády pro BOZP